

## നെൽവയൽ തണ്ടീർത്തട നിയമ ഭേദഗതി ഓർഡറിന്റെ - 2017 പിൻവലിക്കുക

### കേരളത്തിന്റെ ജലസുരക്ഷയും ക്ഷേമസുരക്ഷയും അടിമരിക്കരുത്

'സംസ്ഥാനത്ത്' നെൽവയലുകളും തണ്ടീർത്തടങ്ങളും അനിയന്ത്രിതമായി രൂപാന്തരപ്പെടുത്തുകയും വന്നതോതിൽ പരിവർത്തനപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്യുന്നതായി സർക്കാരിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽ പെട്ടിട്ടുള്ളതിനാലും; നെൽവയലുകൾ പരിവർത്തനപ്പെടുത്തുകയോ രൂപാന്തരപ്പെടുത്തുകയോ ചെയ്യുന്നത് മലപ്രദശമായി നിയന്ത്രിക്കുന്നതിനുള്ള ധാരതാരു നിയമങ്ങളും നിലവിൽ ഇല്ലാത്തതിനാലും; സംസ്ഥാനത്തെ കാർഷികവളർച്ച പ്രോത്സാഹിപ്പിക്കുകയും ദക്ഷസുരക്ഷ ഉറപ്പാക്കുകയും പാരിസ്ഥിതിക വ്യവസ്ഥയുടെ സുമ്പദിരെ ഉറപ്പാക്കുകയും ചെയ്യുന്നതിനുവേണ്ടി, നെൽവയലുകളും തണ്ടീർത്തടങ്ങളും സംരക്ഷിക്കുകയും അവ പരിവർത്തനപ്പെടുത്തുകയും രൂപാന്തരപ്പെടുത്തുകയും ചെയ്യുന്നത് നിയന്ത്രിക്കുന്നതിന് വ്യവസ്ഥ ചെയ്യേണ്ടത് പൊതുതാല്പര്യാർത്ഥം, യുക്തമായിരിക്കുമെന്ന് സർക്കാരിന് ബോധ്യം വന്നതിനാലും, 2008 ലെ കേരള നെൽവയൽ തണ്ടീർത്തട സംരക്ഷണ ആക്ക് ഏന നിയമം നിർണ്ണിക്കുന്നു.'

മേൽ ഏഴുതിയിരിക്കുന്നത് 2008ലെ കേരള നെൽവയൽ തണ്ടീർത്തട സംരക്ഷണ ആക്കിലെ പീഠികയാണ്. എന്നാൽ മേൽപ്പറഞ്ഞ പീഠികയിലെ ആത്മാർത്ഥമതയെ ചോർത്തിക്കൊള്ളുവായിം വീണ്ടുമൊരു നിയമഭേദഗതി 2017 ഡിസംബർ 30ന് ഒരു ഓർഡറിന്റെ രൂപത്തിൽ സർക്കാർ പുറത്തിരിക്കുന്നു.

ഈ രൂപ കേവലമായ ഭേദഗതിയല്ല. ഓർഡറിന്റെ രൂപത്തിൽ പുറത്തിന്റെ ഭേദഗതിയും അല്ല. നിയമത്തിന്റെ സമഗ്രായ പൊലീച്ചേഫുട്ടതാണ്. 2008ലെ നിയമത്തിന്റെ 2, 5, 8, 9, 12, 13, 14, 16, 19, 20, 23 വകുപ്പുകളിൽ സാമായ ഭേദഗതികളാണ് വരുത്തിയിട്ടുള്ളത്. 5-ാം വകുപ്പിലെ വളരെ പ്രധാനപ്പെട്ട 5.4.4 ഉപവകുപ്പ് ഏടുത്തുകളണ്ടിരിക്കുന്നു. പത്താം വകുപ്പ് പുർണ്ണമായും മാറ്റിയെഴുതി. 25-ാം വകുപ്പ് വേണ്ടനുവായും. 27 എ മുതൽ ഡി വരെ പുതിയ വകുപ്പുകൾ കൂടിച്ചേര്ത്തു. ഇതിൽത്തന്നെ 16-ാം വകുപ്പിലെ തരിശുനിലം കുഷിചെയ്യാനുള്ള നടപടികളിലെ ഏതാനും ഭേദഗതികളൊഴിച്ച് ഏല്ലാംതന്നെ നെൽവയൽ തണ്ടീർത്തട സംരക്ഷണ നിയമം- 2008ന്റെ അന്ത്യസ്ഥാനത്തെ തകിടം മറിക്കുന്നതാണ്.

എന്നൊക്കെയാണ് പ്രധാന ഭേദഗതികൾ?

നിർവ്വചനങ്ങളിൽ (2-ാം വകുപ്പ്) 'വിജ്ഞാപനം ചെയ്യേണ്ടതു ആണ്' എന്നാരു രൂപരേഖ സ്വീകാര്യം സ്വീകാര്യം ഇതാകട്ടെ ഉപയോഗചിത്രത്തിന്റെ സഹായത്താൽ തയ്യാറാക്കിയ ഡേറ്റാ ബാക്കിൽ ഉൾപ്പെടുത്തി നെൽവയലായി - തണ്ടീർത്തടമായി വിജ്ഞാപനം ചെയ്യുന്നതു ആണിയാണ്. എന്നാൽ ഇതരരൊമ്പു ഡേറ്റാ ബാക്ക് സംസ്ഥാനത്തെ ബഹുഭൂംഖലാ പദ്ധതിയുടെ കൂടുതലും തയ്യാറാക്കി വിജ്ഞാപനം ചെയ്തിട്ടില്ല. അതായത് നെൽവയലുകളും തണ്ടീർത്തടങ്ങളുമുണ്ടെങ്കുന്ന വ്യാപകായ പ്രവർദ്ദണം പ്രഭാവിക്കുന്നതു മാറ്റിയാണ്. എന്നാൽ നെൽവയലുകളും തണ്ടീർത്തടങ്ങളും അനുബന്ധം ചെയ്യേണ്ടതു ആണ്.

ഈ ആശീര്യിൽ എന്നൊക്കെയാക്കാമെന്ന് സംബന്ധിച്ച് 27 എ മുതൽ 27 സി വരെയുള്ള പുതിയ വകുപ്പുകൾ നിയമത്തിന്റെ ഭാഗമായി കൂടിച്ചേര്ത്തിരിക്കുന്നു.

27 എ(1) വീടു വയ്ക്കുന്നതിനോ - വാണിജ്യാവഘ്യത്തിനോ - ഉട്ട് ആവഘ്യങ്ങൾക്കോ ആർ.ഡി.ഒ.യ്.ക്.സ് നേരിട്ട് അപേക്ഷ നൽകാവുന്നതാണ്. ഇതരം ആശീര്യ സംബന്ധിച്ച് പ്രാഭേദിക നിരീക്ഷണസമിതി (LLMC) കുള്ള റിപ്പോർട്ടിന് അധികാരം അടങ്കിയ വകുപ്പ് (5.4.4) ഏടുത്തുകളണ്ടിരിക്കുന്നു.

27 എ (2) ആർ.ഡി.ഒ.യ്.ക്.സ് ആവഘ്യമെന്നു കരുതുന്ന ഇലസംരക്ഷണ നടപടികളിലും - സമീപത്ത് നെൽവയൽ ഏതെങ്കിലും മുഖ്യബന്ധങ്ങൾക്കിൽ നിരോധിക്കിയെന്ന തടസ്സപ്പെടുത്താതെ - യുക്തമെന്നും ശരിയായതെന്നും കരുതുന്ന പ്രകാരമുള്ള ഉത്തരവുകൾ പുറപ്പെടുവിക്കാവുന്നതാണ്. പ്രസ്തുത ആശീര്യം 50 സെന്റീമീറ്റർ (20.2 ആർ) അധികരിക്കുന്നപക്ഷം വിസ്തീർണ്ണത്തിന്റെ 10 ശതമാനം ഇലസംരക്ഷണ നടപടികൾക്കായി നീക്കിവെച്ചാൽ മതി.

27 എ(3) അപേക്ഷ അനുവദിച്ചാൽ വിവസ്യ രേഖകളിൽ മാറ്റു വരുത്തുന്നതിന് അപ്രകാരമുള്ള ആശീര്യം 50 ശതമാനം നിരക്കിൽ ഒരു ഐസ് 3 ത്രിക്കിയാൽ മതി. കഴിഞ്ഞ സർക്കാർ 2008നും ആശീര്യ പരിവർത്തനാം ചെയ്ത ആശീര്യവിലും 25 ശതമാനം തുക അടച്ചാൽ നിയമവിധേയമാക്കാം എന്ന ഓർഡറിന്റെ കൊണ്ടുവന്നിരുന്നു. എന്നാൽ ഈ ഭേദഗതി ഏല്ലാ വിഭാഗം ജനങ്ങളുടെയും ശക്തമായ ഏതിർപ്പിന് മുട്ടാക്കിയിരുന്നു. കോടതി മുട്ടപെട്ടതിനെ തുടർന്ന് മേൽ ഭേദഗതി നടപടിവാക്കാനായില്ല. എന്നാൽ അതിനേക്കാൾ വ്യാപകായ നികത്തലിനാണ് പുതിയ നിയമ ഭേദഗതികൾ വഴിവെക്കുക.

27 എ (6) പ്രകാരം 10 സെന്റ് (4.04 ആർ) ആശീര്യിൽ 120 ചതുരശ്ര മീറ്റർ വിസ്തീർണ്ണമുള്ള വീട് വെക്കുന്നതിനോ 5 സെന്റ് ആശീര്യിൽ (2.02 ആർ) 40 ച.മീറ്റർ വിസ്തീർണ്ണമുള്ള വാണിജ്യകെട്ടിം നിർമ്മിക്കുന്നതിനോ ഈ വകുപ്പ് പ്രകാരമുള്ള യാതൊരു അനുമതിയും ആവഘ്യമില്ലാത്തതാകുന്നു.

27 സി വകുപ്പുപ്രകാരം ആർ.ഡി.ഒ.യുടെ 27 എ (2) പ്രകാരമുള്ള ഉത്തരവുമുലം സകടമനുഭവിക്കുന്നവർക്ക് മാത്രമാണ് അപീൽ അവകാരമുള്ളത്. ഇതരരെതിലും ഓരോ അപീലും 5000 രൂപ സഹിതം ആയിരിക്കേണ്ടതാണ്. ഈ പൊതുപ്രവർത്തകർക്കും പരിസ്ഥിതി പ്രവർത്തകർക്കും സംഘടനകൾക്കും പരാതി ഉന്നയിക്കാൻ പോലുമുള്ള സാധ്യതയെ ഒഴിവാക്കിയെടുക്കലാണ്. നെൽവയൽ സംരക്ഷിക്കുന്നവർക്കുവേണ്ടിയായിരുന്നു ഒരു നിയമം നെൽവയൽ നികത്തുന്നവർക്കുവേണ്ടി മാറ്റിപ്പിരിത്തിൽ ക്രമീകരിക്കുന്നു ഉച്ചശ്വാസമാണ് ഈ വകുപ്പ്.

'വിജ്ഞാപനം ചെയ്യേണ്ടതു ആണ്' സംബന്ധിച്ച് ഈ നിയമഭേദഗതികൾ ഇനിയും വിജ്ഞാപനം ചെയ്തിട്ടില്ല. 2016 ലെ തെരഞ്ഞെടുപ്പിൽ ഏൽ.ഡി.എഫ്. പ്രകടന പത്രികയിൽ ഉപഗ്രഹി പടത്തിന്റെ സഹായത്തോടെ ഡേറ്റാ ബാക്ക് 6 മാസത്തിനകം തയ്യാറാക്കും. ഈ ജനകീയ ചർച്ചകൾ വിധേയമാക്കി ഒരു വർഷത്തിനകം കുറുമുണ്ട് രീതിയിൽ പ്രസിദ്ധീകരിക്കും എന്ന വാദംഭാഗം നിലക്കിയിരുന്നു.

ഇനി നിലവിൽ വിജ്ഞാപനം ചെയ്ത നെൽവയലുകളെ സംബന്ധിച്ചാണെങ്കിൽ, പ്രാദേശിക തല നിരീക്ഷണ സമിതിയുടെ അധികാരം സംബന്ധിച്ച വകുപ്പിൽ (5.3) മുൻപൊക്കായ പ്രത്യാഹാരങ്ങൾ ഉള്ളവാക്കുന്ന ഭേദഗതിയാണ് വരുത്തിയിരിക്കുന്നത്. പൊതു ആവശ്യത്തിനുവേണ്ടി നെൽവയൽ പരിവർത്തനപ്പടുത്തുന്ന കാവുത്തിൽ പ്രാദേശിക നിരീക്ഷണ സമിതിക്കുണ്ടായിരുന്ന രൂപാർഥ ചെയ്യാനുള്ള അധികാരം വെറും റിഷോർട്ടുചെയ്യും പരിശീലനപ്പടുത്തുന്നു. നെൽവയൽ നികത്തുന്നതുമുല്ലുള്ള പാരിസ്ഥിതിക വ്യതിയാനങ്ങളെ സംബന്ധിച്ച പരിശോധനയും - നെൽവയലല്ലാതെ മറ്റാരു സ്ഥലം മേൽപ്പറഞ്ഞ ആവശ്യത്തിന് ലഭ്യമാണോ എന്ന പരിശോധനയും നടത്തിയാണ് ഈ സമിതി സർക്കാരിന് റിഷോർട്ട് നൽകേണ്ടിയിരുന്നത്. എന്നാൽ ഭേദഗതിപ്രകാരം ഇതരമൊരു ബാധയെത്തിൽനിന്ന് സംസ്ഥാനതല സമിതിയെ ഒഴിവാക്കിയിരിക്കുന്നു. പകരം ചേർന്നുകൂടിക്കുന്ന നെൽവയലുകളിലേക്ക് ഇലം സുഗമമായി ഒഴുകിപ്പോകുന്നതിന് സ്വീകരിക്കേണ്ട നടപടികൾ സംബന്ധിച്ചും അപേക്ഷകൾ സ്വീകരിക്കേണ്ട ഇലസംരക്ഷണ നടപടികളെ സംബന്ധിച്ചും രൂപാർഥ സഹിതമുള്ള രേഖാർട്ട് നൽകുക മാത്രമാണ് ചെയ്യേണ്ടത്.

ഇനി ഒഴിവാക്കി കൊടുക്കുന്നതിനുള്ള സർക്കാരിന്റെ അധികാരം സംബന്ധിച്ച 10-ാം വകുപ്പ് പുർണ്ണമായും ഭേദഗതി ചെയ്ത് പുതുതായി എഴുതിചേർത്തിരിക്കുന്നു. 2008ലെ നിയമത്തിൽ 10.2 വകുപ്പ് പ്രകാരം പൊതു ആവശ്യത്തിനുള്ള പരിവർത്തനപ്പടുത്തൽ, ചേർന്നുകൂടിക്കുന്ന നെൽവയലിലെ നെൽകൂഷിക്കോ - പ്രദേശത്തെ പാരിസ്ഥിതി വ്യവസ്ഥക്കോ ദോഷകരമായി ബാധിക്കുകയില്ലെന്ന് സർക്കാരിന് ബോധുപ്പെടാതെ ഒഴിവാക്കൽ അനുവദിക്കാവുന്നതല്ല. അതു തന്നെയും സംസ്ഥാനതല സമിതിയുടെ ഇക്കാവൽത്തിലുള്ള റിഷോർട്ടിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ മാത്രം. എന്നാൽ ഈപ്പോൾ മേൽപ്പറഞ്ഞ ബാധയെത്താനുമില്ലാതെ ചേർന്നുകൂടിക്കുന്ന നെൽവയലിലെ നെൽകൂഷിക്കോ - അതിലേക്കുള്ള സുഗമമായ നീംലാജുക്കിനേയു പ്രതികുലമായി ബാധിക്കുകയില്ല എന്ന് 'അഭിപ്രായമുള്ളപക്ഷം' അപ്രകാരമുള്ള ഒഴിവാക്കൽ അനുവദിക്കാവുന്നതാണ്. അതായൽ പാരിസ്ഥിതിക വ്യവസ്ഥക്കുള്ള കോട്ടേം പരിശോധനക്കാവലിലും ഇക്കാവൽത്തിൽ സംസ്ഥാനതല സമിതിയിൽനിന്ന് റിഷോർട്ട് അവശ്യപ്പെടാവുന്നതാണ്.

ഇനി ഉപാധികർ അപേക്ഷകൾ പാലിച്ചില്ലെങ്കിൽ സർക്കാരിന് സ്വയേധയാ അല്ലെങ്കിൽ സകടമനുഭവിക്കുന്ന ഫൈറേക്കിലും കക്ഷിയുടെ അഫീലീഡേലോ ഒഴിവാക്കൽ റിംഗ്കാവുന്നതാണെന്ന് വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നു. ഇവിടെയും അഫീൽ സകടക്കാരൻ മാത്രമായി പരിശീലനപ്പടുത്തിയിരിക്കുന്നു.

ഇനി 12 - ഉം 13 - ഉം വകുപ്പുകളിലെ ഭേദഗതി പ്രകാരം നെൽവയലോ - തല്ലിർത്തടണ്ണോ നികത്താനുപയോഗിച്ച വാഹനങ്ങൾ, ഉപകരണങ്ങൾ എന്നിവ കുടാതെ ഉണ്ട് - മണൽ - കളിമൺ എന്നിങ്ങനെയും പിടിച്ചെടുക്കാനും കളക്കടക്കൽ റിഷോർട്ട് ചെയ്യുന്നും വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നു. ഇതിൽ ഉണ്ട് - മണൽ - കളിമൺ എന്നീ വിഭവങ്ങൾ പ്രദേശങ്ങൾ പുർണ്ണമായി കുടാതെ അനുവദിക്കാവുന്നതിന് വേണ്ടി പ്രയോജനപ്പടുത്തുന്നതിനു പകരം അത് വിശ്വാസിക്കുന്നതിൽ സംരക്ഷിക്കുന്നതിന് താഴെ പറയുന്ന നടപടികൾ അടക്കുന്നതാണ് വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നത്. ഈൽ നികത്താനുതും കുഴിക്കുന്നതുമായ ലോബികൾക്ക് അനുകൂലമായ വ്യവസ്ഥയാണ്.

പ്രിയചുള്ളവരെ, നെൽവയൽ - തല്ലിർത്തട സംരക്ഷണനിയമം ഈ ഭേദഗതി ഓർഡിനർസിലും നമ്പുകൾ അഭ്യന്തരം കുടാതെ ഉണ്ട് - മണൽ - കളിമൺ എന്ന പ്രതിജ്ഞ അനുമാനത്താവുകയാണ്. അതുകൊണ്ടുതന്നെ ഈ ഭേദഗതി ഓർഡിനർസിലും ഉടൻ പിൻവലിക്കണമെന്ന് കേരള ശാസ്ത്രസാഹിത്യപരിഷത്ത് ആവശ്യപ്പടുന്നു. അഭ്യന്തരാകാശം 2008ലെ നെൽവയൽ - തല്ലിർത്തട സംരക്ഷണ നിയമം സംരക്ഷിക്കുന്നതിന് താഴെ പറയുന്ന നടപടികൾ അടിയന്തരമായി ആവശ്യപ്പടുന്നു.

1. കേരളത്തിലെ എല്ലാ തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലും ഉപഗ്രഹ ചിത്രങ്ങളുടെ സഹായത്തോടെ യേറ്റാ ബാക്ക് ആറുമാസത്തിനകം രൂപീകരിക്കണമെം. ഈൽ ജനകീയ ചർച്ചകൾ വിധേയമാക്കി രേഖാർട്ട് വർഷത്തിനകം കുറുമറ്റ രീതിയിൽ പ്രസിദ്ധീകരിക്കണം.
2. 2008നും ശേഷമുള്ള പരിവർത്തനപ്പടുത്തലുകൾ പുർണ്ണമായി കുടാതെ സമയബന്ധിതവും മാതൃകാപരവും നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുന്നതിനോടൊക്കെ 2008നും ശേഷം നിലം വാങ്ങിയവർകൾ നികത്താനുള്ള അനുമതി പുർണ്ണമായി റിഷോർട്ട് കുടാതെ.
3. നിരങ്ങളിൽ 5 സെന്റീമീറ്റർ ശ്രാംങ്ങളിൽ 10 സെന്റീമീറ്റർ വീടിനുവേണ്ടി നികത്താനുള്ള ഇളവ് പ്രയോജനപ്പടുത്തി വയലുകളിൽ നടക്കുന്ന റിയൽ ഏറ്റുമുറ്റ് പ്രവർത്തനം കർശനമായി തടയുക.
4. സാങ്കേതിക വിഭാഗങ്ങൾ സഹായത്തോടെ 2008നും ശുമാൻ പരിവർത്തനം ചെയ്തതെന്ന് ഉറപ്പാക്കിയ സ്ഥലങ്ങളിൽ അന്ന് നിലവിലുണ്ടായിരുന്ന നിയമത്തിന്റെ വ്യവസ്ഥകൾക്ക് വിധേയമായി തീർപ്പുകൾപിക്കുക.
5. നീർത്തടങ്ങൾക്കിടതെ വികസന പദ്ധതികൾക്ക് ഉണ്ടായി നൽകുക - പരിവർത്തനിതമായ സ്ഥലങ്ങൾ നെൽവയലുകളായും - തല്ലിർത്തടങ്ങളായും പുനഃപരിവർത്തനം ചെയ്യുന്നതിന് പ്രോത്സാഹനം നൽകുക.
6. പൊതു ആവശ്യങ്ങൾക്കായി നിലം നികത്താനുത്തിന് പരിവർത്തനം ആശ്വാസപഠനം നിർബന്ധമാക്കുക. പഠന റിഷോർട്ട് പൊതു തെളിവെടുപ്പ് / ശ്രാമസം അംഗീകാരത്തിന് വിധേയമാക്കുക.
7. തരിഞ്ഞീരിക്കുന്ന രൂമി കുഴിയോഗ്യമാക്കുന്നതിന് സചയബന്ധിതമായ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുക.

വരു... ഈ നിയമത്തിന്റെ സംരക്ഷണത്തിനുവേണ്ടി കൈകൊർക്കാം.